

【劳动力流动问题研究】

全球化与中国国内劳动力流动： 新趋势与政策含义

王德文，蔡 昉，高文书

(中国社会科学院人口与劳动经济研究所，北京 100000)

【摘要】“民工荒”现象是中国加入WTO之后出口高速增长和新一轮经济增长共同作用的结果。流动格局的新变化是劳动力市场对全球化条件下中国经济重心转移所做出的反应。这种现象不仅标志着中国农村剩余劳动力由无限供给向有限剩余过渡，而且也说明需要利用全国劳动力市场来解决当前的结构性和区域性问题的。加快产业结构调整 and 转移也在很大程度上取决于劳动力市场发育状况。为此，我们需要深化户籍制度改革，加强劳动力市场体系建设，提高中国劳动力市场的流动性及其效率。

【关键词】 全球化 民工荒 劳动力流动 经济格局

【中图分类号】 F249.2 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1004-6623(2005) 04-0006- 07

【作者简介】 王德文(1967-), 安徽枞阳县人, 中国社会科学院人口与劳动经济研究所副研究员、劳动与社会保障研究中心副主任、经济学博士, 主要从事劳动力经济学研究; 蔡昉(1956-), 江西萍乡市人, 中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长、研究员、博士生导师、经济学博士, 主要从事中国经济改革、就业与社会保障研究; 高文书(1974-), 安徽颖上县人, 中国社会科学院人口与劳动经济研究所助理研究员、经济学博士, 主要从事劳动力经济学研究。

从2004年春天开始, 媒体相继报道中国东南沿海出现了农民工短缺。例如, 英国的《经济学家》在2004年10月9~15日的一期中报道, 广东的珠江三角洲地带已有1900万农民工, 但仍面临着200万劳动力短缺。到2005年, 劳动力短缺现象进一步加剧, 波及面从珠江三角洲蔓延到长江三角洲、华北沿海地区, 甚至在劳务输出大省湖南、江西等地, 企业也都同样面临着招工难的问题。

从用工短缺的对象看, 主要是工资待遇低、劳动强度大、工作环境差的劳动密集型企业, 招收年龄在18至25岁的年轻女工, 以及有一定技能的熟练工存在严重困难(劳动和社会保障课题组, 2004)。另据广东省企业调查队2005年春季调查显示, 广东省虽然有1/3企业通过提高工资待遇来解决用工短缺问题, 但全省用

工短缺仍然超过100万人。在调查的503家企业中, 有招工计划的企业占57.1%。其中有半数企业反映招工不足。在实际招收的工人中, 普通工人完成计划比例为73.2%, 而技术工人完成计划的比例仅为58.6%, 两者相差为14.6个百分点。

我们认为, 民工荒现象是中国农村剩余劳动力由无限供给向有限剩余过渡的一个转折性标志。这种现象是中国加入WTO之后出口高速增长和新一轮经济增长共同作用的结果。在经济全球化背景下, 激烈的市场竞争改变了中国地区之间的相对优势。在报酬递减规律的作用下, 中国经济增长重心发生了相对转移, 并逐步形成了多个增长中心的格局。随着内陆地区在经济上快速追赶沿海地区, 内陆地区非农就业机会上升和低劳动成本优势, 进一步加剧了沿海地区用工短缺的结构性矛盾。从

资源配置角度看,这种新趋势对于中国劳动力市场发育具有重要的政策意义。

一、民工荒现象的本质

民工荒现象不是一个简单的劳动力市场供求问题。解释这个现象需要回答以下三个问题: (1) 它为什么在这个时间出现,而不是在此前出现? (2) 它是一个总量问题,还是一个结构问题? (3) 它是一个区域性问题,还是一个普遍性问题?

(一) 出口强劲增长和经济增长改变了城市就业形势

在时间上,民工荒现象刚好发生在中国加入世界贸易组织之后。中国在2001年底正式成为WTO成员,贸易条件和贸易环境改变带来释放效应,使得出口贸易激增。2001年到2004年,中国出口贸易增长率由6.8%上升到35.4%。从贸易方式来看,出口增长主要来自加工贸易。从企业性质来看,出口增长主要来自外资企业(见表1)。中国在全球中的贸易地位随之改变,2004年中国对外贸易占全球贸易份额的12.4%,在全球贸易中仅列在美国、德国之后,处于第3位。

表1 2001-2004年出口增长、经济增长与就业增长(%)

年份	出口	加工贸易出口	外资企业出口	GDP	第二产业就业	制造业就业	第三产业就业
2001	6.8	7.1	11.6	7.2	0.4	-1.1	2.0
2002	22.3	22.0	27.6	8.9	-3.1	0.8	4.3
2003	34.6	34.4	41.4	10.0	1.9	14.1	3.4
2004	35.4	35.7	40.9	9.5	5.2	7.6	5.5

注:制造业就业数量为城镇制造业就业的年底数量,资料来自中经专网。

资料来源:国家统计局,中国统计年鉴(2002-2004);2005年中国统计摘要,北京:中国统计出版社。

出口迅猛增长不仅为劳动密集型部门和制造业部门创造了新的就业机会,而且通过推动新一轮经济增长,也为服务业部门提供了新的就业机会。在出口增长和经济增长双重拉动下,中国非农产业部门,特别是制造业在2002年之后出现了较快增长势头(见表1),城市就业形势发生了根本性的变化。

(二) 民工荒主要表现为结构性问题和区域性问题

民工荒现象与沿海地区的出口和制造业高度集中密切相关。广东省出口贸易占全国总量的1/3以上,长江三角洲地区也占1/3以上,8个主要沿海省市^①出口比重占全国总量的83%、制造业就业比重接近全国的一半。细分产业制造业的产值和就业,沿海地区集中程度更高。

例如,2003年,上海、浙江、江苏的纺织工业产值占全国比重的49.3%,就业比重占35.8%;广东、福建两省的纺织工业产值比重为13.3%,就业比重占10.8%。在沿海地区的出口增长快于全国总出口增长速度的情况下,制造业和劳动密集型产业的生产规模扩张加大了企业用工需求。

由于纺织业、食品加工业等多数是技术含量较低的劳动密集型产业,劳动成本是企业成本的重要组成部分。在近两年原材料和能源价格普遍上涨的情况下,如果工资水平再上涨,势必会大幅提高企业的成本,企业利润也会随之减少,甚至出现亏损。但如果企业试图保持工资水平不变,企业就不能够雇佣过去同样数量的劳动力,维持原有的生产规模。为了维持原有的生产规模,企业只有通过提高工资才能雇佣原有的就业数量。通常,企业的生产结构调整存在着一定的时滞,在短期内难以采用资本替代劳动,来缓解工资上涨压力,这样,这些地区的劳动力短缺在所难免。

从供给结构角度看,农村外出劳动力的平均年龄在30岁左右,以初中文化程度为主,这部分人占60%以上。而纺织、食品加工等劳动密集型行业主要招聘年龄在30岁以下的年轻劳动力,特别是女性劳动力。当宏观经济形势好转,出口增长加大了这些行业对年轻劳动力的需求。然而,由于20岁到30岁年龄段的人口相对比例较小,也加剧了劳动力供求结构之间的矛盾。

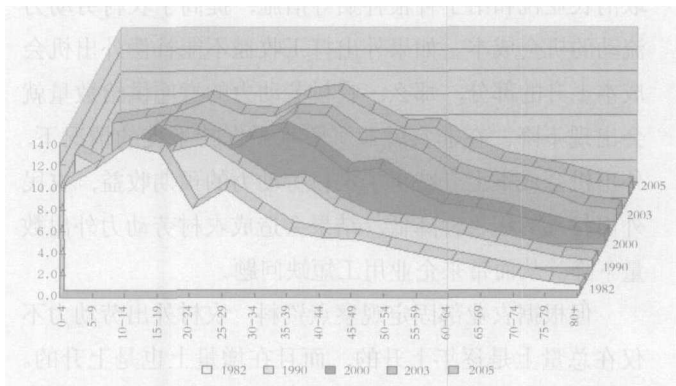


图1 1982 - 2005年中国人口年龄结构分布

资料来源:国家统计局,1982年人口普查资料(1986),1990年人口普查资料(1993),2000年人口普查资料(2002),中国人口统计年鉴(2004),北京:中国统计出版社,2005年数据来自Population Division of the Department of Economic and Social Affairs of the United Nations Secretariat, World Population Prospects: The 2002 Revision and World Urbanization Prospects: The 2001 Revision(中位方案估计值)

① 8个省市包括北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、广东

从劳动力的年龄结构分布看,企业用工短缺对象主要是年龄构成在20岁到30岁的年轻农民工,他(她)们都是在上世纪80年代前后出生。由于在20世纪70年代中期计划生育政策开始推开,人口出生率到20世纪70年代末出现了较大幅度的下降。与20世纪初期相比,下降幅度在15%以上。由于80年代初期的新生儿人口数量相对较少,经过20多年之后,这些组别的劳动年龄人口比例也相对较小(见图1)。2003年,20-24岁年龄组人口比例只有7.6%,比15-19岁年龄组低1.6个百分点;25-30岁年龄组人口比例只有7.4%,比30-34岁年龄组低2.1个百分点。

此外,来自餐饮、娱乐服务业等第三产业的就业需求上升,也加剧了沿海地区农民工短缺问题。随着出口增长和经济增长,第三产业发展作为宏观经济形势好转的先导性标志,往往快于第二产业的发展。这些产业发展扩大了对年轻劳动力,特别是对女性年轻劳动力的需求。相比制造企业的劳动强度大、工资待遇低、工作环境差等特点,第三产业的就业机会上升减少了年轻劳动力选择制造企业就业的意愿。

(三) 农村剩余劳动力从无限供给向有限剩余转变

在劳动力供给长期过剩的条件下,企业在劳动力市场上处于“买方市场”地位,不会面临工资上涨压力。有人认为,近年来粮价上涨、国家扶持“三农”政策如取消农业税和给予种粮补贴等措施,提高了农村劳动力流动的机会成本。如果外出打工收益不能补偿外出机会成本上升的部分,那么,农村劳动力的意愿供给数量就会出现下降。在非农就业工资水平保持不变的情况下,外出机会成本上升减少了农村劳动力的预期收益,农民外出打工的积极性降低,结果会造成农村劳动力外出数量下降,从而带来企业用工短缺问题。

但根据农业部固定观察点资料,农村外出劳动力不仅在总量上是逐年上升的,而且在增量上也是上升的。1995年到1997年,受宏观经济增速放慢的影响,农村劳动力外出就业年平均增幅在375万人左右。2001年到2004年,经济增长加快带来了外出增量上升,年平均在415万人左右。很显然,农业预期收益上升并没有减少农村劳动力外出就业总量。

相对收入变化也为我们判断农村劳动力外出数量是否减少提供了依据。农村劳动力外出决策取决于相对收

益比较。即使在外出机会成本上升的情况下,如果外出打工的相对收益更高,那么,外出机会成本上升的影响就被抵消。用乡镇企业职工平均工资与农民收入比较,2000年到2003年两者之比基本稳定在2.5:1左右,相对收益没有变化,这也表明劳动力市场的均衡关系没有改变,总量不存在短缺问题。

其实,用来解释农村劳动力迁移的刘易斯模型有两个转折点(Lewis, 1954; Fei and Ranis, 1961):第一个拐点是农村剩余劳动力从无限供给转变为有限剩余的转折点,第二个拐点是农村剩余劳动力从有限剩余转变为被完全吸收的转折点。在第一个拐点之前,农村剩余劳动力供给弹性为无限时,城市工业部门扩张不会面临着农村劳动力短缺问题。当越过第一个拐点之后,农村劳动力供给变得有一定弹性,如果企业在短期内工资调整不及时,就面临着一定程度上的用工困难。

从宏观经济变化角度看,1992年邓小平南巡讲话之后,中国经济也出现过高速增长,但企业并没有遇到用工短缺问题。在那个阶段,农村剩余劳动力供给相当于处在第一个拐点之前。随着农村劳动力持续外出,滞留在农村中的剩余劳动力总量便逐步下降。刘建进(2003)估计,1997年到2000年,中国农村剩余劳动力数量在1.5亿到1.7亿之间,相当于农村劳动力总量的40%-47%。2001年到2004年,农村外出劳动力新增数量累计在1600万人以上,外出数量增多和劳动力需求格局变化促使了农村剩余劳动力总供给特征发生了相应变化,即从过去的无限供给阶段转为有限剩余阶段。这种有限剩余的农村劳动力供给特征通过绝对工资水平上涨和局部劳动力供求紧张等方式体现出来。

二、地区竞争与流动格局变化

农村劳动力从向珠江三角洲地区流动到向长江三角洲地区流动,反映了流动格局上的一个新变化。这种变化是劳动力市场对贸易自由化条件下中国经济重心转移所做出的调整和反映。在扩大对外开放的过程中,地区之间竞争加速了生产要素流动,贸易和投资的空间分布变化,不仅在地区之间形成了多个经济增长中心,而且地区之间的就业机会差异也改变着劳动力的流动格局。

2003年国家统计局数据显示,农村劳动力跨省流

动比例为 49.9%，将近 70% 的农村劳动力流向东部地区。由于统计口径和样本范围差异，农村固定观察点数据则显示，2003 年农村劳动力跨省流动比例比上年下降 5.4 个百分点。这可能在较大程度上是受到了“非典”因素的影响。2004 年，农村劳动力跨省流动比例比上年略有回升，为 41.9%。这也表明，中西部地区经济崛起所创造的就业机会，也会对农村劳动力的流动格局产生作用。

(一) 经济重心的转移

按照地理区位和产业结构的相似性，我们把中国 31 个省、直辖市和自治区划分为以下八类地区^①：即东北地区、华北沿海地区、黄河中游地区、华东沿海地区、华南沿海地区、长江中游地区、西北地区和西南地区。利用贸易和投资等指标，我们可以观察到经济重心转移对流动格局的影响。

表 2 1992 ~ 2004 年地区间贸易格局变化

	开放度 (%)			贸易集中度 (%)		
	1992	2000	2004	1992	2000	2004
东北地区	24.1	20.9	26.3	9.3	5.2	4.4
华北沿海地区	17.4	45.2	40.9	10.3	20.5	14.2
黄河中游地区	7.1	7.4	9.2	2.6	1.9	1.8
华东沿海地区	28.2	55.3	101	16.8	27	37.8
华南沿海地区	107.1	99.8	130.4	54	41	37.5
长江中游地区	8.5	6.8	9.4	3.8	2.3	2.1
西北地区	7.5	9.9	15.7	0.9	0.7	0.8
西南地区	7.1	6.6	9.6	2.4	1.5	1.5

资料来源：国家统计局，中国统计年鉴（1993 - 2004）；2005 年中国统计摘要，北京：中国统计出版社。

开放度反映了一个国家或地区融入全球经济的程度，它等于贸易总量占 GDP 总量的百分比。从表 2 可以看出，各省的开放度从 1990 年代以来均呈现上升趋势，这种趋势在 2001 年以后进一步加强，但在地区之间有显著差别。以 2001 年为基期，八类地区中华东沿海地区开放度上升最快，余下依次是华南沿海地区、西北地区、华北地区、东北地区、长江中游地区、西南地区、黄河中游地区。

贸易条件改变带来了地区间贸易格局的动态变化。从趋势上看，在三个沿海地区中，华东沿海地区迅速提高，贸易集中度由 1992 年的 16.8% 提高到 2004 年的 37.8%；华南沿海地区大幅下降，由 1992 年的 54.0% 下

降到 2004 年的 37.5%；华北沿海地区先升后降，2004 年为 14.2%。这表明中国对外贸易的重心从过去的珠江三角洲地区向长江三角洲地区转移。

地区间贸易格局变化反映了产品流向上的变化，这种改变来自生产和投资的地区间转移和空间集聚。一般而言，产品和资本具有较高的流动性。随着地区间相对优势变化，资本会从预期收益较低的地区流出，流向预期收益相对较高的地区。资本流动带来了投资转移，从而使得投资集中度在地理空间分布发生变化。

表 3 1992 ~ 2004 年地区间投资格局变化

	全社会固定资产投资集中度 (%)			国有固定资产投资集中度 (%)			外商直接投资集中度 (%)		
	1990	2000	2004	1990	2000	2003	1990	2000	2004
东北地区	11.2	8.5	8.1	15.1	9.1	8.1	9	6.7	9.7
华北沿海地区	18.6	19.6	20.2	19.1	19.3	17.3	15.8	16.1	23.8
黄河中游地区	11.5	9.4	11.3	11	11.3	12.9	2.1	2.9	1.6
华东沿海地区	20.4	21.3	22.1	14.6	18.2	19.9	10.9	27.8	34.1
华南沿海地区	14.8	15.8	13.4	15.9	13.3	11.8	59.4	38.8	20.1
长江中游地区	10.6	11.5	11.5	9.9	12.8	12.9	1.8	5.4	9.2
西北地区	4.3	4.1	3.7	5.4	5.1	5.5	0.2	0.2	0.2
西南地区	8.4	9.8	9.6	9	10.8	11.6	0.7	2.1	1.3

资料来源：国家统计局，中国统计年鉴（1993 - 2004）；2005 年中国统计摘要，北京：中国统计出版社。

从全社会固定资产投资看（见表 3），华南沿海地区、东北地区、西北地区的全社会固定资产投资集中度呈现下降趋势，而其它五类地区的全社会固定资产投资集中度程度不同地呈现上升趋势。由于全社会固定资产投资中，国有经济比重约占 40%，外商直接投资（包括来自港澳台的投资）比重接近 10%，因此，上述地区间投资集中度变化的较大部分可用国有经济投资和外商直接投资的地区变化来解释。

从国有固定资产投资来看，1990 年到 2003 年，华东沿海地区、长江中游地区、西南地区、黄河中游地区、西北地区的集中度上升，而东北地区、华北沿海地区、华南沿海地区的集中度下降。中国在 90 年代提出的西部大开发计划，通过向西部地区增加基础设施投资，确

^① 东北地区：黑龙江、吉林、辽宁；华北沿海地区：北京、天津、河北、山东；黄河中游地区：内蒙古、山西、河南、陕西；华东沿海地区：上海、浙江、江苏；华南沿海地区：福建、广东、海南、广西；长江中游地区：安徽、江西、湖南、湖北；西北地区：甘肃、青海、宁夏、新疆；西南地区：重庆、四川、云南、贵州、西藏。

实对提高西南地区、黄河中游地区和西北地区的国有固定资产投资比例有一定贡献。

外商直接投资集中度变化所反映的投资转移趋势更加明显。在 20 世纪 90 年代初期, 接近 60% 的外商直接投资集中在华南沿海地区, 但是随着珠江三角洲地区的投资收益下降, 外商直接投资大幅度向长江三角洲地区集中。1990 年到 2004 年, 华东沿海地区外商直接投资集中度上升了 23.2 个百分点, 而华南沿海地区外商直接投资的集中度下降了 39.3 个百分点。长江流域的中游地区和西南地区也分别上升了 7.4%、0.6%。以长江流域为标志, 中国经济形成了一条新的增长带。

(二) 就业创造与流动格局变化

改革以来, 沿海地区一直是中国经济增长的领先区域, 但随着时间的推移, 沿海地区内部的领先者发生了变化。从大的背景角度看, 20 世纪 80 年代珠江三角洲地区率先改革开放, 使得华南沿海在整个 80 年代和 90 年代上半期成为引领中国经济增长的先行地区。从 90 年代开始, 长江三角洲地区加快对外开放, 使得华东沿海地区逐步取代华南沿海地区, 成为引领中国经济增长的先行地区。中国加入世界贸易组织所形成的全面对外开放, 通过投资转移和投资集中, 在地区之间形成了多个经济增长中心, 共同引领着中国未来经济增长。

表 4 1990 ~ 2004 年分地区经济增长和就业增长 (%)

	GDP 年均增长			非农就业年均增长	
	1990 - 1995	1995 ~ 2000	2000 - 2003	1995 - 2000	2000 - 2003
东北地区	9.7	8.9	10.0	-4.1	-0.2
华北沿海地区	14.6	10.9	11.3	0.3	3.9
黄河中游地区	11.2	9.7	10.5	0.6	3.0
华东沿海地区	16.8	11.2	11.9	-0.5	6.0
华南沿海地区	18.6	10.4	11.1	1.2	3.9
长江中游地区	12.9	10.3	9.4	0.4	3.1
西北地区	10.1	8.7	9.7	0.2	4.8
西南地区	10.7	8.9	9.7	2.4	4.5

资料来源: 国家统计局. 中国统计年鉴 (1993 ~ 2004); 2005 年中国统计摘要, 北京: 中国统计出版社。

从表 4 可见, 在 20 世纪 90 年代上半期, 华南沿海地区处于领先地位, 其次是华东沿海地区, 再次是华北沿海地区。到 90 年代下半期, 三个地区的经济增长速度基本接近。加入世界贸易组织以来, 华东沿海地区成为沿海地区中经济增长最快的地区, 其次是华北沿海地

区, 最后是华南沿海地区。

进一步将沿海地区与内陆地区比较发现 (见表 4), 20 世纪 90 年代中期以来, 内陆地区与沿海地区的经济增长速度差距不大, 特别是在中国加入世界贸易组织之后, 大多数省份的经济增长速度快于 90 年代下半期的经济增长速度。通过贸易扩大和投资增长推动的地区间共同经济增长, 改变了 90 年代中后期国内需求疲软对经济增长的制约。

经济追赶和产业结构调整的不均衡, 通过就业创造带来了地区间就业机会分布差异。表 4 数据将第二产业和第三产业就业归为非农就业, 结果表明非农就业机会分布确实对劳动力流向变化有重要影响。从 1995 年到 2000 年, 沿海地区中基本上只有华南沿海地区起到拉动就业增长的积极作用, 而华北沿海地区和华东沿海地区均出现了就业负向增长。进入 2001 年到 2003 年, 三类沿海地区的非农就业增长均为正值, 其中以华东沿海地区增长最快, 其次是华北沿海地区, 最后是华南沿海地区。

内陆地区的就业增长趋势也基本相似。2001 年到 2003 年内陆地区经济的快速增长拉动了就业相应增长。在地区间相对工资水平改变不大, 而就业机会不同程度增加的情况下, 不同区域的劳动力市场问题就通过全国劳动力市场传递和反映出来, 引导着农村劳动力流动格局变化。

三、劳动力流动与产业梯度转移

民工荒现象反映了两个趋势: 一是城乡劳动力市场一体化程度在加强, 二是地区之间的劳动力市场一体化程度在加强。这种新趋势表明, 中国比较优势发挥与劳动力市场发育深刻地交织在一起。随着扩大对外开放, 贸易自由化要求中国地区间产业结构遵循比较优势原则和专业化分工要求, 合理配置要素资源。反过来, 只有在劳动力市场的一体化程度不断提高的前提下, 这种结构性和区域性的劳动力市场问题才能得到有效解决。

(一) 中国产业梯度转移的可能性

从产业政策角度看, 民工荒现象把沿海地区产业结构调整问题进一步凸现出来。随着劳动成本上升, 劳动力相对资本将变得更加昂贵, 市场竞争迫使各个地区根据自身优势来调整产业结构或进行产业升级。不断上升

的生产专业化趋势，也表明中国制造业面对国际竞争在进行结构调整（蔡昉等，2002）。

从劳动成本和盈利性角度看，劳动密集型产业向内陆地区转移需要一定的条件。纺织业属于劳动力密集型的制造业，它也是中国制造业中就业数量最多的行业。在沿海地区面临劳动成本上升压力的情况下，以纺织业为代表的劳动密集型制造业能否向内陆地区转移将取决于它的劳动成本优势和盈利前景。

目前，内陆地区的工资水平虽然相对较低，但纺织企业亏损比例相对较高、利润率相对较低。相比之下，江苏、浙江、福建等沿海省份纺织企业的利润率较高、亏损企业比例相对较低。将劳动力生产率除以平均工资水平，可计算地区间的相对优势系数。计算结果表明，沿海地区仍保持一定的相对优势。例如，河北、江苏、山东、海南等沿海省市的相对优势系数均大于全国平均水平。不过，也出现了劳动密集型产业向中西部地区转移的迹象。例如，内蒙古、湖北、宁夏的相对优势系数接近或超过全国平均水平。

解决中西部地区制造企业的生产技术和管理体制落后等方面问题，是推进劳动密集型产业从沿海地区向内陆地区转移的关键。从长远来看，如果中西部地区劳动密集型产业的盈利性得到改善，那么，劳动成本上升对中国制造业所带来的影响，就能够通过地区间产业结构梯度转换来化解，从而继续保持中国制造业的劳动成本优势。

（二）劳动力市场效率与产业转移

提高劳动力市场效率，对产业结构调整或产业转移都具有重要意义。从就业角度看，劳动力市场效率来自流动效率和匹配效率两个方面。流动性是保持劳动力市场有效运作的前提。如果劳动力市场存在体制和政策等限制因素，受其影响，劳动力流动性会降低。同时，如果劳动力市场的供求信息不畅，工资信号就失去了对劳动力供给和需求的调节作用。

利用中国劳动统计年鉴提供的制造业工资数据，都阳和蔡昉（2004）证实中国地区间劳动力市场一体化程度在不断上升，这意味着劳动力市场在空间匹配过程中，保障畅通的信息流动对解决局部的和相对的劳动力短缺问题变得非常重要。

可以设想，在给定工资水平的条件下，出口和增长

扩大了沿海地区对农村劳动力的用工需求，但由于流动性和匹配性上的限制，中西部地区农村剩余劳动力不能及时流出，造成了短期内劳动力供给刚性，企业在给定工资水平下的用工需求得不到满足，也就产生了短缺问题。如果企业提高工资，由于短期内劳动力供给刚性，新增的劳动需求不仅没有得到满足，而且由于工资上升提高了在岗工人的工资，这样，也就增加了企业用工成本，降低了企业利润。

如果劳动力市场在城乡之间和地区之间是统一的、灵活的、有效的，那么，农村劳动力供给就具有一定的弹性。当出口和增长在沿海地区产生了新的劳动需求，只要中西部地区和农村还有剩余劳动力，这些劳动力就会从农村转移出来，流向沿海地区，满足这些地区新增的用工需求。

当然，现实中的劳动力市场不可能是充分完善的。由于年龄结构原因，中西部地区的一些壮年和女性劳动力跨区流动性相对较小。这部分农村剩余劳动力可以通过就地转移方式实现非农就业。从要素市场角度看，劳动成本不是决定产业空间分布的惟一因素。中西部地区相对低廉的土地价格和劳动成本，也为沿海地区转移劳动密集型的低端产业转移提供了空间。在这种情况下，城乡之间的劳动力市场一体化程度和效率对完成产业转移就变得非常重要。

四、政策含义

劳动力流动的新趋势表明，过去依靠本地化的劳动力市场来解决劳动力供求问题的条件已不复存在，需要通过城乡之间、地区之间的空间匹配来把有限剩余的农村劳动力发掘出来，解决不断扩大的劳动需求。同时，地区之间争夺劳动力资源的市场竞争也会越演越烈。谁是胜者，将取决于本地劳动力市场开放程度和就业制度改革所提供的吸引力。在这种新形势下，深化户籍制度改革、加强劳动力市场体系建设，将有助于提高全国劳动力市场的一体化水平及其效率。

（一）统筹城乡就业

随着产业结构调整 and 地区间产业转移，劳动力市场一体化要求加强整合城乡之间和地区之间劳动力资源，这样，农村劳动力转移就通过劳动力市场将城乡就业问题融合在一起。在这种新形势下，我们不仅需要关注劳

动力需求问题,也要关注劳动力供给问题,把农村就业和城市就业一并纳入国民经济发展计划和长远规划,统筹安排。

加强就业信息体系和就业服务体系建设是做好劳动力供求调节的重要手段。一方面,要掌握不同区域农村劳动力就业状况、外出意向、迁移数量和流向;另一方面,要了解沿海地区和城市对农村劳动力的用人需求。通过就业信息体系和服务体系,把不同区域和城乡之间的劳动力供求状况进行有效衔接,就可以根据社会经济发展状况和经济形势,对劳动力市场及时做出相应调整,保持劳动力市场的供求相对稳定。

(二) 深化户籍制度改革

由于以户籍制度为核心的一系列制度性障碍仍然存在,农民工在行业进入、岗位获得、工资报酬、社会保障和福利、工作条件、子女教育、住房等方面仍然受到歧视性对待,制约着农村劳动力流动和就业。

深化户籍制度改革,应着眼于剥离户口的福利含义,降低户籍制度背后的“含金量”。也就是要剥离依附在户籍制度上的就业、居住、教育、社会保障和福利等各项权利,将就业权利与户籍制度彻底脱钩,为劳动力自由流动扫清制度障碍。从制度设计角度看,应鼓励各地开展农村劳动力平等就业试点改革,按照属地化管理原则,把农民工的就业、居住、劳动保护、社会保障、教育等问题纳入输入地政府管理范围,探索农村劳动力有序流动和就业的途径。

(三) 加大对农村劳动力的素质和技能培训

产业结构调整对劳动力素质和技能提出了新的要求。为此,政府要把农村劳动力的素质和技能培养放在经济社会发展的重要位置,与统筹城乡就业一道,纳入国民经济发展规划和长远计划。通过加大财政投入,提高对农村转移劳动力培训工作的扶持力度。

其次,做好农村劳动力职业技能培训。通过大力发展农村职业教育,落实“2003至2010年全国农民工培训规划”,抓好“农村劳动力转移培训阳光工程”项目等措施,提高农村转移劳动力的就业能力。在职业教育培训中,推行学历文凭和职业资格证书并重制度,促进职业教育与就业相结合。

(四) 加强劳动力市场制度建设

农村转移劳动力在迁移动机方面也出现新的变化。

年轻群体更加关注个人发展机会,除了工资待遇外,对就业环境、条件和稳定性也有要求,随着劳动力供求力量改变,由于在劳动合同、工资支付、社会保障等方面缺乏有效的法律和执法保护,流动性上升也有可能加剧劳资双方的摩擦和冲突。

而且,中国目前处于社会经济结构剧烈变动时期,社会矛盾也容易激化。为了维持社会安定局面,避免社会不安定,要改革把社会保障权益和公共服务权益与户籍身份联系在一起现行体制,实现城乡劳动力身份平等、机会平等和权益平等。

一是加强保护劳动者的立法和执法,建立保证农民工工资按时发放的长效机制,从根本上解决农民工工资拖欠问题。二是把农民工纳入城镇社会保障体系,为城乡劳动力市场一体化提供制度基础。三是深化工会制度改革和完善工资形成机制,为劳动力平稳有效地运作提供一个制度平台。

[参考文献]

- [1] 蔡昉,王德文,王美艳.中国改革进程中的地区专业化趋势[J].经济研究,2002,(9):P24-30.
- [2] 都阳,蔡昉.中国劳动力市场的一体化进程:制造业工资收敛的证据[C].中国社会科学院人口与劳动经济研究所论文2004.No.40.
- [3] 劳动和社会保障部课题组.劳动问题专家破解“民工荒”、“技工荒”[N].经济参考报2004-09-09.
- [4] 刘建进.农村就业[A].莫荣编.2002年中国就业报告[C].北京:中国劳动和社会保障出版社,2003.
- [5] 国家统计局.中国统计年鉴(1991-2004),1982年人口普查资料(1986),1990年人口普查资料(1993),2000年人口普查资料(2002),中国人口统计年鉴(2004),2005年中国统计摘要[M].北京:中国统计出版社.
- [6] Fei, J., and Ranis, G., 1965. A Theory of Economic Development, American Economic Review, Vol. 51, No.4, 76-106.
- [7] Lewis, W. Arthur., 1954. Economic Development with Unlimited Supplies of Labour, The Manchester School of Economic and Social Studies, 22(May), 139-191.
- [8] Population Division of the Department of Economic and Social Affairs of the United Nations Secretariat, World Population Prospects: The 2002 Revision and World Urbanization Prospects: The 2001 Revision.

(收稿日期:2005-07-08 责任编辑:唐惠建)

全球化与中国国内劳动力流动：新趋势与政策含义

Globalization and China's Migrant Labor: New Trends and Policy Implications

“民工荒”现象是中国农村剩余劳动力由无限供给向有限剩余过渡的一个转折性标志，是中国加入 WTO 之后出口高速增长和新一轮经济增长共同作用的结果。农村劳动力从向珠江三角洲地区流动到向长江三角洲地区流动，这种格局上的新变化是劳动力市场对全球化条件下中国经济重心转移所做出的反应。这种劳动力流动的新趋势不仅把沿海地区产业结构问题进一步凸现出来，更向政府提出了要及时对本地劳动力市场和就业制度作进一步改革的要求。

The appearance of shortage of migrant labor in China, marks the turning point of China's seemingly endless supply of labor to limited surplus. It is a common result from WTO prompted high export and the new round of economic growth. Rural labor reoriented from Pearl River Delta to Yangtse River Delta is a natural response from the shifting of economic gravity from the former to latter in China. This trend illustrates the problems of industrial structures in China's coastal areas, but necessitates the further reform in labor market and employment systems.

外来劳动力，社会保障体系与经济发展

Migrant Labor in Shanghai: Social Protection System and Growth

本文以对上海外来劳动力所做抽样调查的数据，证明 2004 年春节后在“珠三角”地区蔓延的“民工荒”虽然目前对上海地区影响不大，但在今后，上海如果保持每年两位数的经济增长速度，避免“民工荒”问题的困扰，政府就应该纠正对外来劳动力的低成本使用的倾向，在对他们的社会保障上加大力度，改变思路，给予公平待遇和合法权益。

The present text is drafted on the sample surveys in Shanghai over the migrant labors, it shows that the shortage of labor in PRD after the Spring Festival in 2004 did not pose a major problem in Shanghai. However, if two-digit growth rate is to be maintained for Shanghai in the future, by avoiding the problem of shortage of labor, then the government has to stop the low-wage trends in employing practices and add to their social benefits so as to give the migrant labors equal treatment and guarantee them of their lawful rights.

制度缺陷：珠三角地区普工短缺的根本原因

Institutional Pitfall: On the Shortage of Labors in Pearl River Delta

本文认为造成珠三角地区劳动力短缺的原因是劳工权益的缺失，其深层原因是源发性地区制度缺陷——主要是由资方与地方政府就劳工权益博弈形成的潜制度，实质是一种共谋。为此，需要重构劳资双方的权利制度，维护劳工的合法权益。因为区域间在要素市场上的竞争，终究取决于制度的竞争。

The present text argues that the shortage of labor in PRD is resulted from the failed guarantee of labor benefits and rights, and it is deeply rooted in the institutional pitfalls in this area: shareholders and local government cooperate at the cost of the labor rights. So a new system should be created to redefine the rights of both labor and shareholders, so as to guarantee the lawful rights of the labor. Otherwise in regional economic competition, the labor would be a deciding factor.

经济软着陆 调控已到位

——2005年上半年宏观经济形势判断及建议

Soft Landing and Effective Regulation: Evaluation of Economic Situation for First Half of 2005 and Suggestions

本文认为 2003 年以来的经济过热已经得到有效控制，宏观调控已到位，国民经济实现了软着陆，现在需要警惕的是宏观调控不能过犹不及断送增长周期。文章建议，当前宏观调控应尽快做出相应调整，以形成增加国内需求的新政策体系，确保国民经济在不发生紧缩的情况下持续增长。

The present text argues that the overheating of the economy since 2003 has been effectively brought under control as a result of macroeconomic regulation, and the national economy has soft landed. The current danger is that the macroeconomic measures aiming at bring overheating under control are not to be further implemented so as not to accelerate the recycling of a new cycle. This text argues that there should be a corresponding readjustment to the measures so as to stimulate domestic demand, for the sustained development in a national economy free of depression.